联合国 S/PV.8840



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八四〇次会议

2021年8月23日星期一上午10时举行

纽约

主席：	蒂鲁姆尔蒂先生	（印度）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗•马谢乌夫人
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

中东局势

21-23209 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议。政治和建设和平事务部主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长穆罕默德·哈立德·希阿里先生；主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生；联合国国际儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请希阿里先生发言。

希阿里先生（以英语发言）：主席先生，我今天很高兴与你一道参会，向安全理事会通报也门当前事态发展。

遗憾的是，自安理会最近一次关于也门问题的会议（见S/PV.8797）以来，联合国当前的努力没有进一步进展，未能基于向各方提出的四点计划达成协议，该计划包括全国停火、重新开放萨那机场、放松对燃料和其他商品通过荷台达港流动的限制以及也门各方恢复面对面政治谈判。

胡塞民兵继续将开放荷台达各港口和萨那机场以及结束他们所谓的“侵略和占领”作为其恢复参与政治进程的条件。在宰牲节之际，胡塞最高政治委员会主席重申了这一立场。

沙特阿拉伯推动的《利雅得协定》谈判的重点是让总理和其他部长返回亚丁，但这一谈判在7月宰牲节后仍未恢复。重新开始这些努力的日期尚未确定。在执行《利雅得协定》方面及时取得进展对于应对南部的紧张局势仍然至关重要，这尤其是因为亚丁和南部各省的安全形势继续恶化。尽管沙特捐赠了燃料，但是基本服务供应包括供电仍然存在问题，使情况更加复杂。与此同时，亚丁和南部省份其他地区出现了更多抗议和行业行动。所有利益攸关方必须合作，避免事态进一步升级。

也门的军事活动继续时消时长。人们在焦夫和塔伊兹看到零星的战斗，而马里卜似乎仍是关键的战略重点。在马里卜以南的贝达，也门部队在沙特领导的盟军支持下取得的初步成果随后被胡塞民兵扭转，胡塞民兵现已在马里卜省和夏卜瓦省的边界一带进一步向北移动。基于军事形势的持续变化，通往马里卜的主要干道现在受到更严重的威胁。有鉴于此，我们再次呼吁有关各方完全、立即停止这种以武力获取领土的企图。

针对沙特阿拉伯南部的跨界弹道导弹和无人机袭击曾短暂消停，而最近几周，该地区的陆基和海基基础设施再次成为袭击目标。也不断有报告称，联盟正在发动空袭。

全国各地经济形势严峻，这一点显而易见。在政府控制的地区，也门里亚尔持续贬值，达到历史新低，1000里亚尔兑换一美元。萨那和亚丁的汇率差距也提高到接近400里亚尔。南方过渡委员会最近威胁在亚丁和及其控制下的也门南方其他地区强制实施一种地方独立汇率，这种情况很可能使同舟共济实现经济恢复的努力更趋困难。胡塞武装和私营部门成员也反对政府将进口货物的美元海关手续费从250里亚尔提高到500里亚尔。

最后，我想谈谈令人关切的燃料供应问题。这个问题继续恶化，特别是在胡塞武装控制区。自7月初以来，只有3艘商用燃料运输船获准在荷台达港停靠。4艘燃料运输船仍然滞留在联盟控制区。据报道，在胡塞武装控制下的省份，除了一个加油站以外，也门石油公司所有加油站均已关闭。也门天然气公司指出，厨用燃气短缺现象日益严重，据认为，空燃气瓶重新灌气要等上近一个月的时间。这显著推高了平行市场上的价格。我们再次呼吁也门政府立即毫不拖延地允许基本商品供应进入荷台

达，包括燃料船。各方必须优先重视平民需求，避免把经济当做武器，特别是有鉴于该国严峻的人道主义局势。

格伦德贝里先生受命担任也门问题新特使，借此机会，可以在马丁·格里菲思先生担任特使期间所作的巨大努力基础上再接再厉；评估调解工作的总体做法；并集中精力克服我们仍然面临的种种障碍。在这方面，必须恢复由也门人主导的、包容各方的政治进程，通过谈判达成解决办法，来解决冲突。我们呼吁包括安理会在内的各方和各利益攸关方全力支持和配合格伦德贝里先生即将作出的努力。

主席（*以英语发言*）：我感谢希阿里先生所作的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（*以英语发言*）：我感谢希阿里先生所作的通报。我今天非常高兴地同安理会成员一道，讨论一个非常熟悉的议题，不过，这次是从一个迥然不同的角度出发。这是我担任新职务以来首次出席安理会。因此，我感到非常高兴的是，会议与也门有关。

也门真的是一个了不起的国家。就在今天的会议开幕之前，我们还在谈论这一点。它拥有丰富的文化，辉煌的历史，美丽的山河和杰出的人民。我们每个月在此讨论的决不仅仅是战争。但是，经过六年的战争之后，这场战争让一切蒙上阴影。正如希阿里先生提到的那样，我在担任上一个职务期间，力图帮助也门人民越过这条线，实现和平并结束战争，这是我的殊荣。在此期间，我一再因为令人震惊的残酷人道主义危机而悚然心惊，并曾认真听取马克·洛科克先生的通报。因此，我感谢现在有机会向安理会谈谈这些问题。

要谈的问题很多，诚如各位成员即将从福尔女士那里听到的那样，在任何情况下，受到最严重影响的是平民，尤其是儿童。正像希阿里先生所言，战争绵延不绝，其中包括“真主的辅士”在马里卜发动的毁灭性攻势和其他近50条前线沿线发生的冲突。据报道，今年的敌对行动迄今已造成1200多名平民伤亡。机构和公共服务崩溃，使民众无法获得洁净水、公共卫生、教育和医疗，助长了霍乱和2019冠状病毒病等疾病的传播。在开会之前，我们讨论的正是这些问题。

战争还使经济受到重创。正像我将要描述的那样，简而言之，这种崩溃或许是造成民众人道主义需求的最大肇因，包括造成饥荒风险。更为甚者，气候变化正在迅速造成直接死亡。今年的降雨是历来最严重的年份之一。仅在过去几周，就有10万多人受到水灾影响。

问题罗列不尽。也门有2000多万人需要人道主义援助和保护。这接近总人口的三分之二，数字之高仍令人震惊。但是，在所有这些需求之中，或许有一个压倒一切的人道主义优先事项，那就是制止饥荒。目前，大约有500万民众离饥荒和随之而来的疾病只有一步之遥。大约有1000多万人即将步其后尘。

饥荒不仅仅是粮食问题；它是更深层溃败的表征，这一点人所共知。在很多方面，这是也门的所有问题纠缠在一起，需要一种全面应对措施。当然，这意味着必须立即向濒于饥荒的数百万民众提供救济。它还意味着首先设法解决那些将也门推向饥荒的问题。正是在这一点上，我认为全世界可以提供更多助力。

首先，我们谈谈援助机构已经在做的工作。关于这一点，和其它问题不同，我们不妨谈一谈成功经历。自3月份召开认捐会议以来，人道主义资金大幅增加。我要感谢所有捐助方，其中很多捐助方就在安理厅，它们促成了此事，其中包括沙特阿拉伯王国、卡塔尔和美国在过去六周宣布捐助大笔新资金。当前，也门应急计划——年度人道主义方案——获得了50%的资金，所获资金已经多于全世界任何其他呼吁。因此，这证明呼吁满足也门人民需求的人言行一致。

这些资金使人道主义伙伴和机构每个月都能够为全国各地1000万民众提供帮助。没有这种帮助，也门无疑将遭遇饥荒。我还要说，我们的大多数伙伴，即那些人道主义伙伴和机构，是也门的非政府组织，它们在连绵不断的战争期间，在也门333个地区中的每一个地区开展工作。这是一项壮举。

我们还努力加强援助工作在全国各地的存在。我谨在此向戴维·格雷斯利及其团队致敬。最近几周，他们奔赴该国很多地方。这意味着外勤地点有了更多工作人员，飞往马里卜等地的援助航班增多，我们本来就需要在这些地方扩编工作人员，通过陆路向前沿地区提供更多援助，这是一个很大的变化。

正像我们常常在此讨论的那样，运送援助常常过分艰难，这主要是由于官僚作风掣肘。我们同大家一道努力解决提供援助时面临的这些挑战，在这一点上，捐助方和会员国的支持仍然至关重要。很自然的是，我们也要求捐助方增加捐助，以确保向各部门分配适足资金。

虽然，正像我所说的那样，这项呼吁同世界上其他呼吁相比，获得了相对充裕的资金，但是，今后几个月，各机构用于某些部门的资金不久将再次开始告罄。例如，到10月份，粮食援助可能会面临削减，而其他部门的方案，特别是健康、水、公共卫生和庇护所等部门的方案已经资金吃紧，我相信福尔女士将谈到这一点。如果援助大幅缩减，饥荒风险将卷土重来。下个月，欧洲联盟、瑞典和瑞士将在大会一般性辩论高级别会议周期间主办一次关于也门的人道主义会议。全世界可以借助该会议重申其提供新资金来解决这一危机的承诺。

我必须明确指出，即使是资金充足的人道主义行动，在增强人们照顾自己的能力方面也做得相对较少，而照顾自己正是大多数也门人想要的。最大的挑战是经济。的确，希阿里先生已经讨论过这一点。正如马克·洛科克经常说的那样，也门人民并不是因为这个国家没有食物而挨饿。他们挨饿，是因为他们负担不起。原因之一是收入已经枯竭。自2015年以来，国内生产总值暴跌40%，导致许多工作岗位流失。四分之一人口，包括医生、教师、卫生专业人员、社会工作者以及水和环卫工人等依靠公务员工资。如你们所知，公务员工资支付只是陆陆续续的、不定规的、不可靠的。支付公务员工资不是一个新问题，而是一个已经被广泛讨论过的问题，它将把钱放进数百万人的口袋。保持基本服务部门运转也至关重要，其中许多服务部门是从事人道主义应急工作的关键机构。

因此，我们当然渴望与各方合作，继续努力找到解决这个问题的办法。我认为，特派团在这方面已经做了大量工作，但联合国开发计划署和其它机构也在如何满足这些迫切需求方面做了大量工作。

然而，我们也必须采取措施提高其他人的收入，例如保护汇款。汇款是数百万家庭的生命线，也是也门最大的外汇来源。最近有一个故事说，来自沙特阿拉伯的汇款可能面临风险。来自沙特阿拉伯的汇款当然是也门许多人非常重要的收入来源，意味着促进农民、渔业社区和当地商业的经济机会。我想强调的是，像我现在这样的人道主义官员大谈生计、发展资金和机构通过这种支持和援助生存下来的必要性，这并不罕见。

正如我所说的那样，也门许多人吃不起饭的另一个原因是商品价格正在飙升，不仅食品现在比战争前贵三倍多，燃料也贵四倍，这当然会对其它产品产生连锁效应。价格上涨的部分原因是也门货币里亚尔已经崩溃——当然，对于一个依赖进口的国家来说，这是一场灾难。正如希阿里先生提到的那样，通过也门中央银行注入外汇将有助于稳定里亚尔。在这一方面，沙特阿拉伯王国过去一直非常慷慨。听到国际货币基金组织今天宣布也门将获得6.65亿美元的特别提款权，这是一个非常好的消息，这也将有助于资金流动性，并有望阻止里亚尔下跌。

价格也因各方干预市场而上涨。除了食品之外，政府的限制措施现在几乎将所有商业进口从由真主的辅士控制的港口——当然是在荷台达省——改道到亚丁和其它地方的港口。其中的许多进口商品然后通过公路运往该国北部，这就增加了成本，而且事实上影响了黑市。这种方法成本要高得多。它为市场操纵敞开大门，最终结果是，对那些负担不起以前价格的人来说，成本更高、价格更贵。

我想非常明确地指出，应该立即取消对国际武器禁运以外的商业进口的限制。这意味着，荷台达港和萨利夫港应该在没有额外障碍的情况下开放。其它市场操纵，如通过非正规市场向下游牟取暴利行为，也必须停止。

正如希阿里先生已经说过的那样，这样做将增加平民获得生存所需物品的机会。他谈到了燃油船进入这些港口的需要。这符合国际人道主义法要求的所有各方人道对待其控制下的平民的义务，这是一项义务和责任；这不是一个选项。

这也符合国际人权法规定的维护适当生活水准的义务。不干涉获得基本商品和服务是履行这一义务的重要一步。我要向安理会发出这一呼吁。

与此相关的一点是，我认为萨那机场应该重新开放，至少是为成千上万需要出国就医的平民重新开放。国际人道主义法要求各方照顾伤员和病人，这应包括在得不到治疗时出国就医。

最后，我可能过多地谈到了也门经济驱动需求和面临饥荒风险的方式，也谈到了我们需要关注经济，以便让人们免受饥荒威胁。但我们绝不能忘记是什么首先导致了经济崩溃，那就是战争。正如我们在本会议厅中经常做的那样，世界必须推动实现希阿里先生今天提到的全国停火。停火会给绝望的平民一个喘息的机会。它将为解决我已详细描述的危机驱动因素创造空间，并正如希阿里先生所说的那样为恢复结束战争所必需的包容各方的政治进程奠定基础。

从我自己的经验来看，我知道恢复这一政治进程不是一件容易的事情，但却是至关重要的。我要祝贺我非常熟悉的汉斯·格伦德贝里被任命为特使。当然，我们全力支持他执行其艰巨而重要的中心任务。我希望，已经持续太久的战争现在能够结束。

主席（*以英语发言*）:我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请福尔女士发言。

福尔女士（*以英语发言*）：六年多前，成年人在也门发动了一场战争。尽管他们知道暴力冲突给儿童带来可怕后果，但他们还是这样做了。也门战争现已进入第七个年头，造成了世界上最大的人道主义危机——冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的公共卫生和社会经济后果使这场危机变得更糟。自从两年前我上次在安理会会议厅就也门问题向安全理事会发言（见S/PV.8525）以来，该国平民的境况几乎没有变化。暴力和破坏每天都在给儿童及其家人的生活带来巨大破坏。今年，流离失所现象日益严重。由于暴力事件，目前有160万儿童在国内流离失所，尤其是在荷台达省和马里卜省周围。保健、环境卫生和教育等基本服务对人道主义应急至关重要，但这些基本服务极其脆弱，濒临全面崩溃。普遍缺乏安全和充足的水是最令人关切的问题。境内流离失所者特别容易受到前线正在发生的断水情况的影响。

正如格里菲斯先生和希阿里先生深思熟虑地描述的那样，也门的经济状况糟糕得令人可怕。自2015年以来，国内生产总值下降了40%，导致就业岗位消失，家庭收入骤降。大约四分之一的人口，包括许多医生、教师和环卫工人依靠公务员工资生活。但即使发工资，也是不定期的。正如马丁·格里菲思刚才所说，也门有食物，但那些买不起食物的人面临饥饿的危险。

今天在也门，包括1130万儿童在内的近2100万人需要人道主义援助才能生存。有230万儿童严重营

养不良，近40万名五岁以下儿童患有严重的急性营养不良，并面临迫在眉睫的死亡风险。1000多万儿童和近500万妇女无法适当获得保健服务。在也门，每10分钟就有一名儿童死于可预防的原因，包括营养不良和疫苗可预防的疾病。正如格里菲思先生所说，也门的儿童教育也受到战争的严重影响。200万儿童失学，六分之一的学校不能再使用。由于冲突和地缘政治分歧，三分之二教师——总共17万多名教师——已经四年多没有领到固定工资。这使大约另外400万名儿童面临教育中断或辍学的风险，因为无薪教师放弃教学以寻找其它方法养家糊口。

没有完成学业的儿童陷入贫困的恶性循环。如果失学儿童或最近辍学的儿童得不到适当的支助，他们可能永远无法重返校园，因此我们深感担忧。

这些是数字。但数字并没有真正告诉我们，如今在也门长大的儿童是什么样的。在也门，作为一个儿童意味着看着父母为了不挨饿而努力为家庭提供足够的食物。这意味着一个足够幸运能上学的儿童可能会因为一颗子弹、一次爆炸或只是在上学路上踩到地雷而丧生。这也意味着可能成为被招募加入战斗的儿童之一，因家庭别无选择而被一方用于非战斗的角色，或者被迫成婚。

作为也门的儿童，可能意味着经历或目睹任何儿童都不应遭受的可怕暴力。从战争中幸存下来的儿童可能会在其余生中留下身体和情感上的伤痕，有损其成年后的发展和幸福。在其社区周围的战斗意味着儿童不可能接种脊髓灰质炎或其他疾病的疫苗。如果儿童真的生病了，可能没有医院或诊所可供他们安全就诊。在也门，儿童的成长简直就是一场噩梦。

我们正在尽力帮助儿童度过这场磨难。我们与当地伙伴并肩努力，提供清洁饮水和卫生设施、以及保健、营养、保护和教育服务。这些努力包括提供疫苗以及支持初级保健中心和医院继续运作。我们正在对COVID-19疫情作出反应，并且每个季度向150万个家庭提供应急现金转移，使大约900万人受益。

在全国范围内，儿童基金会正在协助在4000多个初级保健设施和100个食疗中心治疗急性营养不良。我们正在努力修复学校，并已提供财政支持和用品，以便中学生能够参加全国考试。但是，鉴于持续暴力背景下的人道主义需求的规模，这些努力都还不够。

政治方面取得了一些进展，偶尔也有希望的迹象表明，这场噩梦可能很快结束。然而，实地并没有任何具体的和平迹象。事实上，在马里卜等地，敌对行动急剧增加。儿童还一直在遭受苦难。经过六年的战争，冲突各方和那些对其有影响力的方面什么时候才会把儿童放在首位？我再次呼吁它们和安理会成员尽一切努力保护儿童的安全，并遵守其法律义务，使儿童远离战火。这包括不攻击儿童所依赖的基本基础设施，如保健设施、水和卫生系统。

我要强调指出，尊重和保护教育，包括学校、学生和教师，对也门儿童和青年是至关重要的。我们仍然严重关切针对教育的威胁和攻击以及将学校用于军事目的的严重程度和发生频率。这种攻击对学生安全及其所享有受教育权的影响无论怎么强调都不为过。各方都对杀害和残害儿童负有责任。各方经常未能采取必要的预防措施来保护平民。这种情况必须结束。

此外，必须让儿童基金会和我们的合作伙伴能够持续、无条件和不间断地向也门任何地方的有需要者提供人道主义援助，无论是谁控制了他们所处的地区。官僚主义障碍不应妨碍我们提供援助的能力。我们珍视捐助者和会员国在应对这些挑战方面的支持。我们需要帮助，以便安全和有效地开展必要的关键排雷工作。

也门几乎什么都要进口，其中包括人道主义物资。我们必须对商业进口物资和燃料重新开放荷台

达港。如果重要的进口物资仍然受到限制，可能会让数百万人陷入饥荒。

我上一次在安全理事会就也门问题发言（见S/PV.8525）是在疫情之前。正如格里菲思先生所指出，COVID-19疫情使本已严峻的人道主义局势进一步复杂化。卫生保健系统岌岌可危。经济也是如此。必须紧急扩大全国范围的疫苗接种行动，特别是随着高传播性COVID-19病毒变种的出现，更要如此。

我也借此机会敦促国际社会增加财政支持，帮助满足儿童的紧迫需求，并进行长期投资，以防止保健、水、卫生、营养、保护和教育系统的全面崩溃，所有这些系统都是也门儿童现在和今后所需要的。

儿童基金会和我们的伙伴准备与各方合作，确保定期支付公务员的工资——这一步骤将把钱放回数百万人的口袋，帮助家庭生存。它还将支持对成功人道主义反应至关重要的基本服务的运作。

同样，我们也必须采取措施，增加人们的收入。这意味着保护侨汇，侨汇是数百万家庭的生命线，也是也门最大的外汇来源。

最终，也门儿童需要全面与持久的和平。冲突各方必须努力通过谈判达成政治解决。各方必须优先考虑并维护儿童权利。只有到那时，儿童才能摆脱这个噩梦，满怀希望地转向他们对未来的梦想。

主席（*以英语发言*）：我感谢福尔女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我欢迎主管人道主义事务副秘书长格里菲思先生履行新职。我要感谢我们今天的所有通报者，并欢迎秘书长任命格伦德贝里大使为也门问题特使。我们期待着与他合作，就像我们与副秘书长格里菲思合作一样。

格伦德贝里大使的任命是为也门和平努力注入新动力的一个机会。我们都知道，军事解决不了问题。在发起后的一年半时间里，胡塞武装对马里卜的攻势仍在加强，它们诉诸招募儿童兵。决不能让胡塞武装重复以前的行为模式，它们应真诚地与新特使接触，以确保冲突的政治解决。

正如我们的通报者所强调，必须采取紧迫步骤来解决经济危机。在南方，也门里亚尔最近首次突破1美元兑1000里亚尔的象征性关口。这种贬值反映整体经济的健康状况。正如格里菲思先生所言，驱动可怕人道主义状况的是缺乏购买力，而不是商品本身的缺乏。也门人买不起食物，也付不起去医院的费用，更不用说到医院后的治疗费用了。需要外部资助，但也门政府也必须进行紧迫的改革，以便得到外部资助。

我也要感谢美国和海湾捐助国最近对人道主义呼吁的额外捐助，这有助于也门暂时避免饥荒。然而，资金相对充足的人道主义应急行动无法永远跟上不断恶化的经济。

我们也继续关切冠状病毒病 （COVID-19）疫情的传播。德尔塔变种病毒侵入也门并加剧本已糟糕的局势只是时间问题。当局必须承认迫在眉睫的这一风险，而不是压制卫生保健数据的收集。当局应当鼓励而不是阻碍疫苗接种计划。联合王国将与世界银行和世界卫生组织合作，为COVID-19疫苗全球获取机制分配给也门的近200万剂牛津阿斯利康疫苗的推广费用提供资金。

正如我们从儿基会执行主任那里听到的那样，这场冲突对也门被边缘化的人，特别是儿童产生了尤为严重的影响，和平每拖延一天，他们就会被剥夺未来。联合王国支持儿童基金会的重要工作，今年迄今已提供1600多万美元，预计下个月将至少再支付650万美元。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢我们今天的通报者穆罕默德•哈

立德•希阿里、马丁 • 格里菲思和亨丽埃塔 • 福尔提供的信息。

我们对也门暴力活动持续升级感到关切。报告显示，马里卜省的也门死亡人数有所增加，这是胡塞武装企图控制马里卜市，以及政府军在阿拉伯联军的大规模空中支援下进行报复所造成的结果。对民用基础设施的袭击，包括对沙特阿拉伯的民用基础设施的袭击，令我们严重关切。自冲突开始以来的六年里，人们清楚地看到，除了进行考虑到所有人的利益和关切的也门内部会谈之外，别无选择。

在这方面，我们呼吁冲突各方立即全面停止军事行动，严格遵守国际人道主义法的各项规定，通过政治和外交途径解决所有分歧。我们愿继续支持联合国为全面、持久解决冲突所作的相关努力，积极鼓励各方采取建设性态度，表现出妥协意愿。在这方面，我们注意到并欢迎包括阿曼在内的该区域各国作所的调解努力。

我们深信，在停止敌对行动的同时，必须在政治、军事和社会经济领域执行若干建立信任措施，这将真正有助于缓解也门人民所处的严峻局势，联合国将这一局势称为世界上最严重的人道主义危机。

我们呼吁捐助方加大努力，为联合国人道主义援助提供必要的财政支持。与此同时，我们强调有必要全面解除对也门的海、陆、空封锁以及对食品、药品、燃料和其他必需品运送的限制。我们谨再次指出，所提供的援助不能有偏见或歧视性。

此外，我们还相信，可以找到双方都能接受的、没有隐藏的政治议程的办法，解决“萨菲尔”号油轮问题。不幸的是，我们不得不看到，会谈尚未取得预期的结果。与此同时，重要的是已经出现了其他本国设想的解决该问题的办法，真主卫士运动也表现出与联合国进行对话的意愿。建立信任措施是解决“萨菲尔”号油轮问题的关键之一。在这方面，我们期待新任特使与也门所有利益攸关方和区域利益攸关方接触，提供协助，努力恢复这些措施。

我们希望，新任秘书长也门问题特使汉斯 • 格伦德贝里先生能够制定新的办法，恢复在联合国主持下的全面谈判进程。我们热切期待他9月份向安全理事会作第一次通报，并期待为迅速实现政治解决而采取的行动和举措。我们希望他将公正、中立地行事。就我们而言，我们将继续通过与有关各方的定期接触，协助联合国在也门的调解工作。

我们认为，安全理事会的作用不是偏袒任何一方，而是支持特使，包括为该地区有关各方之间的关系创造建设性环境。我们再次呼吁同事们在国际层面共同合作，以实现整个地区的局势缓和。在这方面，我们提请注意我们最近在安全理事会和大会分发的俄罗斯关于波斯湾地区集体安全的更新概念。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我们首先欢迎助理秘书长哈立德•希阿里和副秘书长马丁 • 格里菲思所作的发言，我们确实很高兴继续与他们合作。我们也欢迎儿基会执行主任福尔女士，并感谢她的发言。

儿基会最近发表的题为“被中断的教育”的报告揭示了大量事实。其中数据突出显示了失学儿童和需要紧急教育支持的儿童人数，令人关切，还有需要人道主义援助的儿童人数，包括无法获得安全饮用水、卫生设施或个人卫生的儿童人数，所有这些构成了一幅非常凄惨、令人沮丧的图景。

特别令人关切的是，一些在冲突中出生的儿童只知道这种令人沮丧的生活，这确实令人心碎。他们的生活环境是危机级别的粮食不安全、大流行病、持续不断的敌对行动和人道主义危机，而这场危机之严重，被认为是世界上最严重的人道主义危机。受教育机会受到限制，直接影响到这些儿童，间接破坏了建设一个更强大、更稳定的也门民间社会的前景。我们借此机会欢迎儿基会及其合作伙伴

为应对教育局势崩溃、提供正规和非正规教育以及确保儿童健康、可持续成长所做的工作。

在人道主义方面，我们欢迎为人道主义应急计划提供额外资金，从而使若干拯救生命的人道主义行动得以保持。我们还欢迎国际伙伴最近宣布提供资金，并呼吁国际社会保持这一势头。我们借此机会强调经济局势和人道主义局势之间的联系，两者之间相互依存。如果没有对经济的支持，许多也门人无法负担日常生存所需的基本食物和服务。

在这方面，我们强调许多也门人所依赖的海外汇款的重要性。这些汇款是也门境内人员的重要生命线，失去这些资金只会使人道主义和经济局势更形恶化。我们还必须强调也门各方无法控制的人道主义和关乎生存的风险，即气候变化。让我们在座的所有人履行我们对世界上最弱势群体的责任，认真解决气候变化问题。

在世界继续与持续的冠状病毒病大流行作斗争之际，我们不要忘记，对于许多也门人来说，这是冲突的另一个有毒害的层面，进一步加剧了冲突的社会经济影响。我们肯定国际社会为援助也门所作的一切努力，但也必须进行内部究责。我们敦促所有当局继续作出努力，不再注重于作战。当前的疫情正在影响本已脆弱的民众，现在，医疗保健系统已经十分脆弱，在所有这些重压之下，该系统正在崩溃。我们呼吁也门境内所有行为体确保民众不受阻碍并且平等地获得保健和人道主义援助。

穆罕默德·哈立德·希亚里今天上午通报情况时首先强调，自最近向安全理事会通报也门情况以来（见S/PV.8797），当地没有任何进展。最后，我要强调，必须立即停止不择手段谋取军事利益的做法，因为这种做法的后果由平民百姓承担，这是毫无道理的。在历时六年的冲突中，没有任何迹象表明这种做法是适当或合理的。真正结束战争的唯一途径是开展也门人主导、也门人掌控而且重点关注也门人的包容各方和平衡的对话。我们呼吁当地所有行为体以及对其有影响力的行为体着眼于实现全国范围的停火，支持本着诚意和妥协精神进行的可信的政治谈判。

利潘德先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢助理秘书长希阿里、副秘书长格里菲思和执行主任福尔通报情况。我还欢迎提名汉斯·格伦德贝里先生担任秘书长也门问题新特使。我们祝愿他取得成功，并期待着与他一道努力在也门实现和平。我们还呼吁所有各方与新任特使进行建设性接触。

目睹过去几个月缺乏进展，令人非常失望，希阿里先生也对此表示遗憾。如果说过去六年的战争表明了什么，那就是这场冲突没有军事解决方案。至关重要的是，所有各方都必须表现出妥协意愿，商定可持续的全国性停火，并在妇女和青年的参与下，恢复包容各方的政治进程。

我们呼吁也门政府和南部过渡委员会不要在已经动荡不安局势中，采取进一步加剧紧张局势的行动。我们敦促他们恢复执行利雅得协议，这是实现更广泛和平道路上的一个重要步骤。

我们对目前的敌对行动深感关切，这种敌对行动继续对也门人民产生毁灭性影响，特别是在马里卜省，胡塞人继续在那里发动攻击，在贝达省和其他地方也是如此。令人震惊的是，平民伤亡人数超过2018年12月签署《斯德哥尔摩协议》之前的水平。仅在马里卜省，今年就有数万人流离失所。正如格里菲思先生所说明的那样，这一切使本已糟糕的社会经济状况雪上加霜，饥荒迫在眉睫，冠状病毒病（COVID-19）四处蔓延，还发生洪水泛滥现象。

关于冲突对儿童的影响，我们完全赞同福尔女士提出的关切。如果不结束敌对行动，人道主义组织的能力就会受到限制，无法充分帮助40万严重营养不良的儿童、受2019冠状病毒病影响的家庭、被剥夺教育机会的儿童以及因冲突而被迫逃离家园的无数家庭。

我们对冲突各方在袭击中造成大量儿童伤亡深感忧虑。我们还谴责公然违反国际人道主义法，继

续袭击学校和医院，以及在敌对行动中招募和使用儿童的做法。

为了缓解严峻的人道主义局势，必须确保人道主义行动体能够不受阻碍地进出，以便向所有需要的人提供援助。还必须保证燃料和其他基本商品定期流向全国各地。

最后，我们再次呼吁胡塞武装组织确保联合国小组立即并充分进入“萨菲尔”号油轮。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我感谢希阿里先生、格里菲思先生和福尔女士的通报。

尼日尔感到遗憾的是，在经历多年的多层面危机以及作出密集的外交努力之后，也门冲突各方仍然无法就恢复该国和平所需的最低限度达成协议。我们都知道，这一最低要求就是全国各地停止敌对行动，这是就危机所有其他方面取得真正进展的必要条件。

两个月前，马丁·格里菲思在其三年任期结束时（见S/PV.8797）作出评估，指出旨在调解各方立场以实现全国休战、为恢复政治进程创造条件的各种提议未能实现。

冲突各方必须接受这样一个事实，即它们之间的内战不能通过军事力量得到解决，而要通过无条件的真诚和包容各方的对话来解决。只有实现停火，才能有机会开展一个政治进程，以期恢复全面和可持续地解决危机。这场危机已经使该国在长达七年的时间内陷于分崩离析的境况。

我们呼吁所有行为体不仅表现出责任感和克制，而且要结束这场持续太久的悲剧，以此表现出对苦难深重的也门人民的巨大同情。实际上，这是我们恢复该国和平以及改善困扰也门多年的人道主义危机的唯一希望。

关于人道主义局势，我国代表团仍然对也门人民的悲惨处境感到关切，这主要是该国持续的战争造成的。将近2000万人需要援助才能生存，但人道主义应急计划只得到47%的资金。我国代表团呼吁捐助国，特别是该区域的捐助国慷慨解囊，以防止进一步丧失生命。同样至关重要的是，还必须立即取消向该国运送人道主义援助物资的各种障碍，特别是对经由荷台达和萨那机场运送物资的障碍，防止也门陷入大规模饥荒。

“萨菲尔”号油轮的状况仍然令人深感关切，特别是因为其状况极为糟糕，构成环境灾难的风险不断增加。现在，“真主的辅士”当局必须承担责任，毫不拖延地给予联合国小组一切必要的授权和保证，以避免发生石油泄漏。

最后，尼日尔欢迎任命汉斯·格伦德贝里先生为也门问题特使，并向他保证，尼日尔全力支持他为确保也门各方恢复对话和恢复该国和平所作的一切努力。

夸尔海姆先生（挪威）（*以英语发言*）：挪威首先要感谢各位通报者。我们同安理会成员一道欢迎格里菲思先生回来，现在他以人道主义事务协调厅（人道协调厅）厅长的新身份出席会议。我们特别感谢联合国儿童基金会的亨丽埃塔·福尔的发言。儿童的确是战争的主要受害者，我们感谢儿童基金会以及负责儿童与武装冲突问题的特别代表甘巴·德波特希特上个月向安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会通报情况，提请注意战争对儿童造成伤亡的可怕情况。

长期以来,联合国一直把也门定为世界上最严重的人为制造的人道主义危机。迫切需要实现全国停火。停火将使我们得以提供急需的人道主义救济，开通通往该国许多地区的道路，以及使儿童安全上学。因此，我们对马里卜周围和也门其他地区的攻势不断，加剧原已严峻的人道主义局势表示关切。我们继续对南部局势愈趋紧张和缺乏利雅得协议要求的合作感到担忧。无论是在南部或西海岸，对抗和分裂只会破坏确保和平与稳定的努力。

显然，人道主义需求极大。经由荷台达港的进口物资继续受到限制，从而导致燃料严重短缺和价格上涨。对国内行动自由的限制和官僚障碍给需要

人道主义援助和各种基本服务的民众构成严重的挑战。尽管困难重重，但我高兴地听到人道协调厅介绍，联合国仍在向所有各省提供援助。

挪威也对世界卫生组织有关医务工作者和病人遇袭的报告表示关切。保护一线医护人员的健康、福祉和生命，对提供更好的人道主义反应至关重要。此外，境内流离失所者不断增加，他们的营地却缺乏基本的基础设施和服务。据救助儿童会称，流离失所者营地中十分之九的儿童无法充分获得食物、清洁水和教育等基本服务。总而言之，我们呼吁所有行为体确保立即提供安全和不受阻碍的人道主义准入。

我们欢迎任命汉斯·格伦德贝里为新任也门问题特使，并希望他能够推动取得急需的进展。挪威全力支持格伦德贝里先生，我们期待着与其合作。我们也谨再次强调，需要在解决"萨菲尔"号油轮的问题上取得进展，并敦促胡塞武装与联合国和其他方面建设性接触，以避免环境和人道主义灾难。

挪威还将继续倡导包容各方的政治进程，优先突出妇女的充分、平等和有意义的参与和领导。事实上，参与不应仅限于诉诸暴力者。该进程必须由也门人所有，并由也门人主导，区域行为体和也门各行为体也发挥关键作用。只有政治解决才能给也门带来持久和平与繁荣。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：我也谨感谢哈立德•希阿里先生、马丁·格里菲思和亨丽埃塔·福尔的通报。我愿借此机会赞扬马丁·格里菲思作为也门问题特使所做的工作。我感谢他的一切努力，并祝愿他在新的岗位上一切顺利。我也欢迎福尔女士参加今天的会议。也门武装冲突中儿童的困境值得安理会充分关注。

我们一再声明，只有政治解决才能结束也门战争。然而，今天胡塞武装拒绝所有解决方案。他们不寻求和平，反而继续进攻马里布和沙特领土。我们对此表示强烈谴责。他们非但不防止环境、人道主义和经济灾难，反而继续进行不可接受的讹诈，拒绝让联合国特派团检查"萨菲尔"号油轮，现已有一年多了。胡塞武装必须立即允许联合国无条件进入该油轮。

他们不允许也门儿童返回学校，而是招募儿童，让他们参加夏令营，并在战场上大量使用儿童兵。我们坚决谴责这种行为，并呼吁他们停止这种行为。我们呼吁遵守安全理事会决议、包括关于武装冲突中儿童的决议和国际人道主义法。安理会必须准备采取必要措施。胡塞武装还必须与新任特使汉斯·格伦德贝里进行真诚的对话，以达成政治解决。当然，汉斯·格伦德贝里特使可以指望法国的全力支持。

我们知道结束也门危机需要什么——全面停火、重新开放萨那机场和荷台达港，以及商讨全面、包容各方的政治解决方案，让妇女有效地参与。我们也在安理会上一再对也门领土完整面临的潜在威胁表示关切。我们坚定地重申，必须充分尊重也门领土完整。

只要胡塞武装拒绝和平，也门人民就将继续受难。正如马丁·格里菲思回顾的那样，我们必须尽最大的努力减轻2 000万依赖人道主义援助的民众的痛苦，包括400多万流离失所者，其中近200万为儿童。发生大规模饥荒的风险与日俱增。我们负有集体责任和道义义务防止这场人道主义悲剧发生。

我们必须尽最大的努力加快冠状病毒病疫苗接种，确保疫苗接种的公平获取。现在比以往任何时候更需要保证所有需要援助者，尤其是所有胡塞武装控制地区的需要援助者，均可立即、全面、安全和不受阻碍地获得人道主义援助。

最后，我们着重强调，保护平民、包括人道主义和医疗人员必须始终是一项刻不容缓的任务。不能容忍任意拘留、酷刑、基于性别的性暴力和在敌对行动中使用儿童的行为。违反国际人道主义法和国际人权法的肇事者必将受到惩罚。

法国将继续充分动员起来，以争取结束也门战争，解决该地区的紧张局势。安理会已一致表明其要求，现在是满足这些要求的时候了。

布恩奥斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:我感谢助理秘书长穆罕默德•希阿里、副秘书长马丁·格里菲思和执行主任亨丽埃塔·福尔的通报。我们欢迎格里菲思先生担任新的职务，并祝愿他在新的岗位上一切顺利。最后，我欢迎也门代表团出席今天会议。

我们再次对暴力加剧深感关切。除马里卜外，若干地区，包括阿比扬、达利阿、荷台达、拉赫季和塔伊兹，也继续爆发零星战斗。我们还注意到，对沙特目标的袭击仍在持续。

墨西哥欢迎也门问题知名专家小组的半年期报告。我们呼吁为该小组检查在也门海岸附近截获的武器提供便利。我们对报告中反映的许多违反国际人道主义法的事件深表关切。我们敦促各方遵守国际人道主义法规定义务，保护平民，允许民众、特别是妇女和儿童等弱势群体不受阻碍地获得人道主义援助，并倡导尊重他们的人权。

我们还对胡塞武装组织设立约3 500个夏令营和中心，用以招募未成年人深表关切，参加这些夏令营和中心包括有年仅7岁的儿童。墨西哥呼吁真主的辅士组织停止这种使也门青年激进化的做法。我们谨回顾，教唆和煽动暴力严重威胁也门及地区和平、安全与稳定，因此必须停止。我们还注意到，武装团体的招募对象主要是男童，而成为性暴力受害者或被迫早婚的女童人数继续以越来越快的速度增长。

此类行为不仅危及也门后代人的和平与繁荣，而且严重违反了国际人道法。我们赞赏联盟致力于制止和预防侵犯儿童权利的行为，但我们敦促它加倍努力履行其根据国际人道法承担的义务，强化相关机制，查明侵犯儿童权利的犯罪人并将其绳之以法。

墨西哥重申冲突各方保护也门儿童的重要性。最后，我们敦促继续努力加强第2140（2014）号决议所设委员会、儿童与武装冲突问题工作组、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室和儿童基金会之间的合作。

关于其他问题，我们赞赏沙特阿拉伯和阿曼以及美国特使在双方之间努力进行调解。我们强调，也门冲突的解决不能通过武装手段，而需要全国停火和也门人自己主导的政治进程。因此，我们敦促胡塞领导人以及冲突其它各方建设性地积极参与联合国主持的对话。我们还强调，各种政治、民间社会和少数群体的广泛参与，包括也门妇女的充分、平等和切实参与，对于政治过渡必不可少。

不幸的是，我们必须重申，我们对“萨菲尔”号油轮的状况及其对环境、人道主义准入和整个贸易构成的风险深表关注。墨西哥敦促“真主的辅士”组织停止阻挠联合国技术机构视察该船。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：美国非常感谢今天内容丰富的通报。我们欢迎格里菲思副秘书长以新身份再次参加也门问题月度会议。我还要感谢福尔执行主任的通报和希阿里助理秘书长介绍的最新情况。我们也欢迎也门政府参加今天的这次会议。

我们热烈欢迎秘书长任命汉斯·格伦德贝里为联合国也门问题特使。在格伦德贝里特使与也门各阶层民众进行广泛协商的过程中，美国渴望与其共同努力。我们期待他就下一阶段联合国和平努力提出计划，也期待他尽快向安全理事会通报情况。今天我们很失望地听到，自希阿里助理秘书长上次通报以来，这些会谈没有取得任何进展。

今天我想讨论也门冲突的三个方面：必须结束所有暴力；必须处理人道主义危机；以及必须解决加剧冲突的对于经济和燃料供应形势的根本性不满。

新特使为我们提供了真正的机会。也门冲突是安理会和国际社会达成广泛共识的罕见案例。我

们都同意必须制止战事，我们都同意必须走一条有妇女、少数族裔领袖和民间社会切实参与的通往和平的政治道路。让我们抓住当前时机，因为时间宝贵，有人丧生。

胡塞武装对马里卜的攻势陷入停滞，但残暴程度未减。六月是近两年来平民死亡人数最多的月份。这种攻击造成了高昂的代价。我们都看到了胡塞武装的导弹袭击杀死妇女和儿童的画面。我们迫切需要全国停火，避免也门其它地区遭受不必要的暴力和苦难。

沙特领导的联盟和也门共和国政府对停火持开放态度，但胡塞武装似乎决心继续实施其军事行动。现在应当改变他们的想法。在马里布陷入僵局、任命联合国新特使以及就解决冲突达成前所未有的区域共识期间，我们有一个宝贵的对话机会。各方必须抓住这个机会，最终结束冲突。

只有也门各方达成持久和平协议，才能开始扭转也门人面临的严峻人道局势。200多万年轻也门人面临危及生命的营养不良。为了立即处理这种情况，美国本月早些时候宣布向也门提供近1.65亿美元的额外人道主义援助。这将对世界粮食计划署每月为1100多万人提供紧急粮食援助的工作起到支持作用。

我们再次呼吁其他国家，特别是该地区国家，增加对联合国也门人道主义应急计划的支持，该计划仍然严重缺乏资金。在这方面，我感谢卡塔尔最近为支持也门人道行动捐助1亿美元。

我们也不能忽视这场冲突中另一个令人心碎的现象——胡塞武装继续对儿童实施虐待。我感谢亨丽埃塔·福尔提出这样的担忧。美国对胡塞武装招募数千名儿童入营接受军事训练和思想灌输的最新报道感到震惊。这威胁到国家的长期稳定，更重要的是，这完全是错误的，而且令人痛心。儿童不是士兵。正如安理会成员从儿童基金会执行主任那里听到的那样，这种情况不能继续下去。我们必须把儿童放在第一位，我们必须保证他们的安全，让他们能够继续接受教育。

最后，我们必须拿出新思维，处理也门的经济问题，因为它们与整个和平与人道工作密不可分。如不处理自冲突开始就对其起到推波助澜作用的根本性经济不满，我们就无法持久解决冲突，也无法妥善应对粮食不安全问题。马丁·格里菲思很有效地阐述了这些担忧，指出500万人处于饥荒边缘。

出于同样的原因，美国敦促沙特阿拉伯、也门政府和胡塞武装采取措施，确保燃料进口充足，并以公平的价格分配到也门全境。我们再次敦促《利雅得协定》各方加倍努力执行协定，让也门政府返回亚丁，以便恢复基本服务并采取措施增进经济稳定。

正如安理会今天从其他成员那里听到的那样，我们继续对“萨菲尔”号油轮的状况深感关切。胡塞武装进行拖延和提出不合理要求，到现在都浪费了联合国为其提供的避免环境和经济灾难的机会。

尽管面临所有这些挑战，我谨像开始时那样，怀着希望结束发言。在这里，我们真正有机会实现也门的和平。因此，让我们团结起来，发出安理会一致的声音，竭尽全力支持世界上这些最脆弱不堪的民众。让我们结束这场可怕的冲突。

邓先生（越南）（以英语发言）：我感谢希阿里先生、格里菲思先生和福尔女士的全面通报，并欢迎也门常驻代表参加我们今天的会议。

关于和平进程，尽管区域伙伴和国际社会不断努力，但我们尚未看到也门有关各方的谈判取得任何进展。也门部分地区持续不断的交火是和平进程的最大障碍之一。最近几个月，包括各方妇女和儿童在内的伤亡人数一直在增加。

在这方面，我们重申我国的观点：靠军事手段解决不了也门的冲突。相反，各方应依照第2532（2020）号决议，听从秘书长要求全面停火的呼吁，并探索面对面谈判的机会。此外，还必须与新

任特使、区域伙伴和国际社会就联合国主导的也门和平提案开展密切合作。

在人道主义方面，我们鼓舞地获悉捐助方最近为也门人道主义工作的捐助。然而，我们要强调增加供资和支付款项的重要性，以便人道主义机构能够在今年剩下的时间为该国有需要者提供援助。

此外，我们仍对该国严峻的人道主义局势感到关切。军事升级、经济危机、粮食无保障、饥荒风险、暴雨、洪涝和随之而来的流离失所以及冠状病毒病大流行，使也门陷于极其艰难和悲惨的境地。约2100万人，包括1100多万儿童，需要人道主义援助。约225万儿童面临营养严重不良的风险，200多万学龄女童和男童现在失学。自2021年初以来，马里卜至少有154名平民被打死，21500人流离失所。

有鉴于此，我们要再次强调提供安全和畅通无阻的人道主义准入对于帮助也门有需要者的重要性。当前亟须完全取消海上封锁，以确保粮食和燃料供应。此外，我们重申，我国支持儿基会呼吁也门各利益攸关方维护儿童的受教育权，共同努力实现持久和包容的和平。各方还必须遵守国际人道主义法，执行第2573（2021）号决议，包括保护民用基础设施。

在“萨菲尔”号油轮问题上，化承诺为行动现在比以往任何时候都更加至关重要。应不再拖延地准许联合国技术小组进入油轮。油轮对该地区的环境、经济和民众构成的威胁之大，我们再怎么强调也不为过。

最后但同样重要的是，我们认为应该履行诺言，促进充分执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协定》。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我谨感谢今天的通报者，并欢迎马丁·格里菲思先生莅临安理厅。在此见到就任新职的他令人高兴。在安理厅见到亨丽埃塔·福尔女士，我总是倍感高兴。

我还要欢迎本月早些时候任命汉斯·格伦德贝里先生为新的也门问题特使。我们期待与他合作，推进寻求解决这场破坏性危机的重要工作，当然是在格里菲思先生勇敢和不懈努力的基础之上更进一步。

令人遗憾的是，正如我们从其他发言者那里听到的那样，也门在夏季几个月的政治、安全、人权和人道主义局势进一步恶化，给也门寻常百姓——平民——带来破坏性后果。

爱尔兰重申，我国坚信，靠军事解决手段解决不了这场冲突。当前亟需在全国范围实行停火，以便开辟道路，推动就亟需的政治行动路线开展包容各方的谈判。这些进程需要妇女充分、平等和有意义的参与。

爱尔兰还呼吁全面执行《利雅得协定》，并呼吁各方搁置分歧，最终本着也门人民的利益行事。我们重申，我国坚决支持也门团结政府，呼吁各方恢复对话，以期政府安全地返回亚丁。

内阁依然没有任何女性，这令人备感遗憾。我们希望，这个问题将在近期得以解决。在寻找和平之路方面，也门妇女的声音至关重要。我们将反复谈到这一点，直至问题得到解决。

我重申，爱尔兰呼吁各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务，并呼吁追究对也门人民所犯罪行的责任，这对任何持久和平都至关重要。

我们刚才听取的亨丽埃塔·福尔女士的通报连同最近的报告揭示了战争和贫困对也门无辜儿童的各种毁灭性影响。我不会重复骇人听闻的事实和数字。这些事实和数字令人错愕，现在已耳熟能详。它们清楚地表明，也门儿童，特别是女童，仍是这场可怕危机的主要受害者。

随着保护教育免受攻击国际日的临近，我们谨记，每个儿童都应拥有课桌，而且能够坐在桌前安全无虞地学习，开始为自己、家人和国家建设一个更加光明的未来。我们知道，当女孩有机会接受教

育时，她们就有能力也有条件在长大后充分参与政治和社会生活，打破暴力、冲突和贫困的破坏性循环。

因此，令人感到羞辱的是：目前有200多万也门儿童失学；多达70%的也门女孩在童年期就已结婚，这自然使她们失去受教育的机会；而且，也门的学校继续遭到袭击并被用于军事目的。

爱尔兰完全支持儿基会开展重要的工作，应对这些至为重要的问题，包括提供受教育的机会以及支助多年来未领到薪金的教职员工。

爱尔兰仍对也门旷日持久冲突造成的人道主义后果深感关切。该国各地持续不断的暴力和也门人民目前面临的严重经济压力进一步加剧了这一后果。

今天，我们再次听到格里菲思副秘书长说，也门的人道主义和经济危机是由冲突引发的。进入荷台达港的燃料不足直接和间接影响到数百万也门人获得食品的能力。燃料价格上涨意味着食品价格上涨。如今，也门货架上仅有鲜有人买得起的食品。我们切莫忘记，饥荒的可怕影响不仅可直接感受到，而且也可跨代。影响是跨代的。发育迟缓和教育缺失的影响将削弱也门人在这场残酷冲突最终结束时重建国家的能力。换句话说，也门今后几十年都将面临饥荒。我们呼吁取消对荷台达港的进口限制，支付公务员工资，并保持和加强关键人道主义准入，向所有有需要的人提供援助。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢穆罕默德•哈立德•希阿里先生、马丁・格里菲思先生和亨丽埃塔・福尔女士就也门局势所作的宝贵通报。我也欢迎也门常驻代表出席本次会议。

也门的多层面危机已经持续数年。该国的安全、生活、人道主义和卫生条件不断恶化。尽管进行了外交努力，但在许多地区战斗仍在继续，而政治解决的前景渺茫，冲突各方坚持军事选择。这导致数千人死亡，数百万也门人流离失所，基础设施遭到大规模破坏，并出现了空前的人道主义危机。2019冠状病毒病（COVID-19）疫情和最近的洪水使情况进一步恶化。

在这方面，突尼斯重申其坚定立场，即军事选择只会给也门人民带来更大的痛苦，只有通过基于立即全面停火的政治解决以及冲突各方积极参与政治对话，才能结束危机。政治对话首先必须优先考虑也门的利益，并最终达成恢复也门安全与稳定，同时维护其主权、独立和领土完整的解决办法。此外，突尼斯强调，政治进程必须具有包容性，让妇女和青年积极参与其中。

我们欢迎任命汉斯・格伦德贝里先生为秘书长也门问题特使，并强调支持继续开展联合国以及国际和区域努力，以结束敌对行动，并启动政治进程和冲突各方之间的谈判。我们还强调，必须结束军事行动，特别是胡塞武装对马里卜省的袭击，因为这些袭击使危机更加复杂，并危及平民的生命。我们重申，突尼斯谴责胡塞武装对沙特阿拉伯王国领土的一再袭击，并呼吁停止此类袭击。此外，我们强调，各方必须避免攻击平民，遵守其根据国际人道法作出的承诺。

也门日益恶化的人道主义局势令人深感关切。正如我们从马丁・格里菲思先生那里听到的那样，生活和经济条件继续恶化，并且由于COVID-19等大流行病和疾病，加上购买力下降和粮食状况恶化，导致健康状况继续恶化。数百万也门人面临饥荒的风险，数百万儿童严重营养不良。此外，200多万学龄儿童无法上学，境内流离失所现象继续存在。今天，这在各个层面造成了极其严重的影响，并且将来会继续造成影响。因此，我们重申，必须允许人道主义和医疗援助不受阻碍地进入，并开放海港和机场，以便向也门人民运送基本生活必需品。我们还特别强调，必须为人道主义行动提供必要资金，因为依赖这种人道主义援助的人数不断增加，并且生活条件在持续的军事行动中不断恶化，导致流离失所、基础设施遭到破坏。

“萨菲尔”号油轮在结构恶化的情况下仍继续存在，这有可能使该地区面临前所未有的环境、经济和人道主义灾难。因此，我们呼吁胡塞武装为国际专家的到来提供必要的便利措施，以便尽快进行必要的技术检查和维修。

基博伊诺先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：首先，我谨欢迎马丁·格里菲思先生以主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员的新身份与会，我们期待与他合作。我们也感谢助理秘书长穆罕默德•哈立德•希阿里和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔的通报。我们欢迎也门常驻代表参加本次会议。我们还想借此机会祝贺汉斯·格伦德贝里先生被任命为新的秘书长也门问题特使。我们祝他一切顺利，并保证予以合作。

无论我们如何看待，也门旷日持久的冲突都没有赢家，只有输家。最大的输家是弱势群体——儿童、青年、妇女和老人，他们日日祈祷结束这场毁灭性的内战，恢复和平，并随之获得重建生活和恢复自我保护能力的机会。

政治工作仍然缺乏进展，包括停火谈判停滞不前，令人失望。这反映各方未能优先考虑本国人民的需求。我们呼吁也门所有利益攸关方认识到，这场冲突没有军事解决办法。现在，他们应该进行自我反省，并在联合国以及区域和国际伙伴的支持下，建设性地参与由也门人领导、也门人所有的包容性进程。

在这一进程中，各方必须愿意作出必要的妥协，打破现有的僵局，在商定时限内实现可行的全国停火，并最终通过谈判达成冲突的可持续政治解决。我们仍然对马里卜、阿比扬、贝达、荷台达、焦夫、塔伊兹和其他地区的战事升级感到不安。特别令人关切的是，一些当事方招募儿童参加这些战斗。我重申，肯尼亚谴责在军事训练中或战斗前线使用儿童的行为，哪怕是让他们接触战争武器。

阿拉伯半岛基地组织向塔利班致贺，表明阿富汗最近发生的事件可能会激励该区域内外的圣战团体，使之更加明目张胆。安全理事会必须一致、果断地作出回应，在全球范围内应对此类威胁。

肯尼亚对日益恶化的人道主义局势，包括影响2000多万人的饥荒风险的增加感到严重关切。我们继续支持呼吁不仅要增加人道主义援助，还要保障人道主义准入。在这方面，应特别注意解决冠状病毒病感染人数激增的问题。

我们还对数百万儿童的苦难感到关切，其中包括因长期冲突而失学的200多万儿童。这将影响他们获得真正生计的能力，反而成为武装和恐怖团体招募人员的后备库。

肯尼亚赞扬儿基会努力确保也门儿童能够继续学习。我们呼吁国际社会加强对教育部门的支持，包括确保教师获得工资并能够继续教学。

我们谴责袭击学校和卫生设施等民用基础设施以及把它们改造用于军事用途的行为。我们敦促有关各方停止这种做法，让也门的男孩和女孩能够获得医疗保健、教育以及对其福祉来说必需的其他服务。

对也门沿海和附近水域船只使用水载简易爆炸装置及其他爆炸装置的神秘袭击越来越多，令人深感关切。这种行为威胁国际航运和航行的安全，可能对国际贸易和商业造成代价高昂的破坏，影响该区域内外。

在这方面，令人失望的是，解决“萨菲尔”号油轮有关问题方面的进展甚微。我们再次呼吁胡塞武装建设性地参与，寻找解决办法，避免环境灾难。

最后，我重申，肯尼亚与也门人民站在一起。我们支持努力找到创新方法，帮助他们克服挑战，重建他们的国家和生活。

耿爽先生（中国）：我感谢基亚利助理秘书长、格里菲斯副秘书长和福尔执行主任的通报。我也欢迎也门常驻代表出席今天的会议。

当前，也门的经济、人道危机同政治、安全挑战丝毫没有得到缓解，也门人民，特别是也门儿童，依然苦难深重。也门各方和国际社会必须加紧行动，为走出当前困境开展努力。

首先，要尽快实现全面停火，早日恢复和平进程。也门问题没有军事选项，政治解决是唯一出路。联合国秘书长近期任命了新的也门问题特使，各方对他抱有较高期待。希望格伦德伯格特使上任后根据授权客观公正履职，充分听取各方意见，积极回应国际社会关切，推动落实安理会决议，争取早日实现全面停火，对话和谈取得进展。中方一直支持秘书长特使工作，期待格伦德伯格特使尽早向安理会通报其工作计划和考虑。

第二，要充分发挥地区国家作用，形成劝和促谈合力。近期沙特、阿曼等地区国家继续开展斡旋行动，中方对此表示赞赏。联合国和地区国家的斡旋行动要及时相互对表，加强协调配合。对也门有重要影响的国家应继续发挥积极和建设性作用，推动冲突各方增进互信，坚持政治解决大方向。中方一直积极支持和建设性参与也门和平进程。中国国务委员兼外长王毅今年上半年出访地区国家时，提出关于实现中东和平稳定的五点倡议。中方愿就五点倡议同各方保持沟通、密切协调，共谋中东和平、共筑中东安全、共促中东发展。

第三，要加大国际人道援助力度，缓解也门经济和民生困难。也门人民面临着战乱、饥荒、疫情、洪水等多重不幸。中方注意到，也门政府为恢复经济、稳定本币、保障民生采取了有针对性的措施，作出了积极努力，中方对此表示赞赏和支持。国际社会特别是捐助方应兑现承诺，加大对也门援助和支持力度。也门冲突各方应提供安全、不受干扰的人道准入，确保人道援助通道畅通，为缓解人道局势创造有利条件。

最后，关于萨菲尔号油轮问题，中方再次敦促胡塞方面同联合国相关机构加强沟通，尽快给予联合国技术人员配合与准入，防止发生不必要的经济、人道和海洋环境灾难事故。

主席（*以英语发言*）：我现在以印度代表的身份发言。

我感谢哈立德·希阿里助理秘书长和马丁·格里菲思副秘书长的通报。特别是，请允许我欢迎马丁·格里菲思副秘书长以其新身份参加我们的会议。我感谢儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔分享她对也门儿童状况的深入见解。我也欢迎也门常驻代表出席今天的会议。

马里卜地区的持续军事升级引发了也门其他省份的反攻行动。暴力冲突继续在也门多条前线肆虐，破坏了该国的和平前景。我们呼吁各方避免可能导致敌对行动进一步升级的军事行动。我们还重申，必须全面执行《斯德哥尔摩协定》和《利雅得协定》，这是维持也门平静和稳定的基本要求。我们也鼓励该地区各国继续努力，我们支持这方面的努力。

安全局势仍然岌岌可危，同时人道主义局势每天都在恶化。最近冠状病毒病感染和死亡人数的上升引发了对第三波疫情的担忧。最近的暴雨和大范围洪水造成了生命和财产损失，并因此恶化了该国的人道主义局势。所有这些事态发展都突出表明，目前急需定期、可预测和不受阻碍地提供人道主义援助，并为人道主义行动提供充足资金。印度呼吁一视同仁地向也门全国人民提供更多有效的人道主义援助。

我们听到儿基会执行主任谈到长期冲突对也门儿童的严重影响。在也门这些年漫长的冲突中，妇女和儿童受害最深。约170万儿童被赶出家园，多次流离失所。持续不断的冲突还使他们就近获得基本医疗保健，享用安全饮用水和卫生设施。也门儿童的教育也受到严重干扰。强行招募儿童并通过营地向儿童灌输思想的行为仍然令人关切。如果这种情况持续下去，将对也门整整一代人以及也门的未来产生长期影响。

“迪亚”号油轮最近在亚丁海岸造成的石油泄漏恰当地提醒人们，亟需解决“萨菲尔”号油轮的相关情况。如果由于“萨菲尔”号油轮的破旧状况导致红海发生石油泄漏，将对也门和该地区产生更严重的长期环境和人道主义影响。因此，我们大力支持呼吁联合国团队紧急登上“萨菲尔”号油轮。

现在到了国际社会、特别是安全理事会加大力度，立即停止敌对行动的时候了。印度是也门的长期朋友，与也门有着数个世纪以来形成和加强的历史纽带，我们再次呼吁在充分尊重也门统一、主权、独立以及领土完整的情况下，紧急实现全国停火，并随后启动一个有力和包容的政治进程。只有这种做法才会给也门带来持久的和平。

在这方面，我们欢迎任命瑞典的汉斯•格伦德贝里为新任也门问题特使，希望他将为陷入僵局的谈判带来新的势头。我们敦促也门各方为了也门人民的福祉，立即停止交战，没有任何前提条件地与特使真诚接触。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先请允许我就贵国担任安全理事会本月主席向你表示祝贺。我祝你和贵国友好的代表团成功执行各项任务。我还愿感谢你的前任、法国常驻代表上月成功主持安理会工作。

我感谢我亲爱的兄弟、哈立德•希阿里助理秘书长的通报，欢迎马丁•格里菲思先生今天与我们一道与会，并通报他就任新职以来也门人道主义局势的最新事态发展。我祝他取得圆满成功。我们随时准备与他合作，以确保他即将着手执行的任务取得成功。

也门政府再次欢迎任命汉斯•格伦德贝里为新任也门问题特使。我们全力支持他努力恢复政治进程，达成全面政治解决，从而结束胡塞武装发起的政变和战争。我们呼吁继续近来的努力，并在此基础上更进一步，同时我们不鼓励延长也门人民痛苦、而不对迄今已取得成果进行投入的任何新轨道和新想法。我还愿感谢亨丽埃塔•福尔女士的通报。

我们也门人民不能再忍受更多的人道主义痛苦，或承担更多的负担。胡塞武装在伊朗政权的支持下，继续对我国及其社会架构的破坏性做法与侵犯。他们继续拒不妥协、傲慢无礼，同时拒绝接受区域和国际上为实现全面持久和平提出的一切解决办法和倡议。胡塞武装继续增加对城市和流离失所者营地的军事打击，同时把姊妹国家沙特阿拉伯王国的平民和民用场所作为攻击的目标。

以也门共和国总统阿卜杜拉布•曼苏尔•哈迪先生阁下为代表的也门政府再次强调，它迫切希望结束这场已导致极其严重的人道主义危机和千百万也门人民流离失所的冲突。为维护也门的安全、统一以及稳定，减轻人道主义痛苦，我们对旨在实现和平、结束这场可恶和荒谬战争的多种选择和努力做出积极回应。

为了根据已商定的政治框架，即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、综合全国对话的成果以及安全理事会决议、特别是第2216（2015）号决议，停止也门人民的流血，达成全面政治解决，我们已同意做出妥协。这些框架是真正实现全国合作、也门各界民众和平共存的基础。它们为一个崭新和民主的也门铺平了道路。

在这方面，我们强调，国际社会和安全理事会需要担负起自己的责任，向胡塞武装施压，以使其选择和平，停止暴力升级和杀害也门人。不采取果断行动鼓励了胡塞武装继续这场战争，拒绝和平倡议，拒绝与国际社会和安全理事会进行任何接触。我们期待区域和国际努力富于成果，以达成也门问题的政治解决，取得积极结果，实现也门人民对稳定、安全与发展的渴望，同时减轻2014年胡塞武装实施军事政变以来他们一直忍受的人道主义痛苦。全体也门人民希望生活在和平之中，并享有稳定与繁荣。他们希望克服当前政变造成的各种挑战，朝

着重建迈进，同时处理这场冲突的经济和人道主义影响。

胡塞武装把荷台达及其港口作为基地，以此准备和启航装有诱杀装置的遥控船只，施放海上地雷，并且从事海盗活动。这威胁到区域和国际和平与安全，特别是因为它前所未有地把国际航运和贸易路线作为目标，这反过来影响了红海和曼德海峡最重要的国际海上通道之一的全球能源安全。胡塞武装还利用《斯德哥尔摩协议》来破坏也门和地区的稳定，同时把荷台达的平民和民用场所作为目标，在那里胡塞武装在伊朗政权支持下发起的几十起未遂袭击遭到挫败。胡塞武装施加限制并设置障碍，以阻挠联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的工作。我国政府已在安理会多次强调过，有必要把荷台达协议支助团的总部迁出胡塞武装控制的地区，以便它能够履行自己的授权任务。

胡塞武装使用弹道导弹、无人机和各种重型武器，继续袭击马里卜省，系统地把平民和境内流离失所者营地作为目标，增加了200多万流离失所民众的痛苦，还导致平民死亡，其中多为妇女和儿童。此外这些武装分子还对Tazz的居民区使用中型和重型武器，每天都有人死亡。狙击手也把平民作为目标，导致大量伤亡。这些是危害人类罪，公然违反了国际人道主义法和国际人权法。我们呼吁国际社会和人权组织担负起对这些破坏国际和平努力、侵害平民和境内流离失所者的系统性犯罪应尽的法律和道义责任。我们还呼吁安全理事会担负起自己的职责，制止这些袭击，减轻也门人民的痛苦，并且推动政治解决以结束这场冲突。

胡塞武装还阻碍国际组织和联合国机构在其控制地区的救济工作。他们采取饥饿政策，同时无视千百万也门人的人道主义痛苦和生计损失。这些武装分子利用也门人的悲惨处境来误导国际社会。我们呼吁结束这种做法，以确保人道主义援助送达千百万需要的人。我们还呼吁制止胡塞武装企图扩大人道主义灾难范围之举。

也门政府为减轻战争对经济的破坏性影响做出大量努力，但这些努力是不够的。在这方面，我们再次呼吁国际社会作出贡献，紧急支持也门政府的努力，协助执行其实现经济稳定和防止日益严重人道主义灾难危险后果的措施和计划。可通过下列方式做到这一点：支持努力加强国家经济能力，防止国家货币崩溃，为此采取多种措施，例如建立一个机制，通过也门中央银行为也门境内的救济工作支付捐助资金，这将有助于支持国家货币的价值和经济稳定，以及将发展优先事项和需求纳入所有人道主义干预措施，争取实现早日恢复，做法是注重社区经济活动、落实可持续发展目标以及从救济工作转向支持发展领域以及生产和经济部门。

也门政府认为，胡塞民兵应对“萨菲尔”号浮动油轮造成的任何损害负全部责任，因为他们阻碍联合国技术小组抵达进行评估和维修作业。我们提醒要警惕红海发生最严重的灾难。如果因胡塞武装的一再拒绝而发生历史上最大规模的石油泄漏，那将造成严重的经济、人道主义和环境后果。这场灾难将破坏红海的生态系统，导致该区域渔业部门崩溃，并影响国际航道和全球经济。我们再次呼吁联合国不要拖延，加紧努力，赶在这一迫在眉睫的灾难发生之前抵达该油轮，并采取必要措施。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够进行闭门磋商，继续讨论这个问题。

中午12时散会。